

Veřejná debata „Veřejné zakázky a nakládání s veřejným majetkem v Opavě“

projekt Kurzy občanské protikorupční sebeobraný

Opava, Obecní dům

18. června 2013



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

NAKLÁDÁNÍ S MAJETKEM MĚST A OBCÍ – ÚSKALÍ VÝBĚROVÝCH ŘÍZENÍ

Petr Leyer, TI, Opava, 18. června 2013

Typy dispozic s majetkem

- Nákup nemovitého majetku
- Prodej nemovitého majetku
- Veřejná zakázka

Obecné zásady

- Platné pro všechny dispozice
- § 2 odst. 2 OZ: Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.
- § 38 odst. 1 OZ: Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy... Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku.

Obecné zásady

Je vyloučeno, aby obec, jakožto územní společenství občanů majících právo na samosprávu hospodařila s jí vlastněným majetkem prostřednictvím svých volených orgánů tak, že by na prvý pohled pochybným charakterem tohoto hospodaření podlamovala důvěru občanů, kteří obec tvoří, v to, že její správa je správou ve prospěch obce a nikoliv ve prospěch jiných subjektů.

Samostatné spravování obce zastupitelstvem neznamena, že by zvolené zastupitelstvo a představitelé obce stáli nad společenstvím těch, kteří je k výkonu samosprávy zvolili. Ti, kdo obec spravují, neměli by ztratit ani na okamžik ze zřetele, že nejsou majiteli obce a že správa obce není poručníkováním těch, kteří obec tvoří.

IV. ÚS 1167/11

Nákup nemovitosti

- Přes obecné zásady se jedná hlavně o politické rozhodnutí (mělo by být podloženo vizí a ekonomicky zdůvodněno)
- Právní předpisy nestanoví pevná pravidla pro utváření úmyslu (poslední slovo má zastupitelstvo)
- Nemovitost není zboží (nelze použít zákon o veřejných zakázkách)

Prodej nemovitosti

- Zveřejnění záměru na úřední desce pod dobu nejméně 15 dnů
- Cena (zpravidla) v místě a čase obvyklá; odchylka musí být zdůvodněna
- Dobrovolně stanovená kritéria v záměru – pro obec závazná

Prodej nemovitosti

- Kupní smlouva, kterou obec uzavřela v rozporu se zveřejněným záměrem, je neplatná podle ustanovení § 39 obč. zák.

Nejvyšší soud 32 Cdo 721/2010

Neúspěšný zájemce může napadnout prodej u soudu

Veřejná zakázka

- Služby, dodávky, stavební práce
- Proces upraven v zákoně o veřejných zakázkách (137/2006 Sb.)
- Kontrola – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
- Zahájení řízení – uchazeči o zakázku, z moci úřední (podnět od občanů)

Veřejná zakázka

- Novela ZVZ
- hodnotícím kritériem nemohou být smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, nebo platební podmínky
- nelze požadovat pojistné smlouvy (§ 55 zrušen)

Jak postupovat?

- Získání informací – zasedání zastupitelstva, úřední deska, radniční periodika + jiná média

Radniční periodika – navržena novela, která má umožnit přístup i opozičním názorům

- Vyjádření se k problému – zasedání zastupitelstva, média, petice
- Ovlivnění rozhodování a výběru – navržení bodu jednání na zastupitelstvu, žaloba u soudu, podnět ÚOHS



Děkuji.

leyer@transparency.cz